



ДРЖАВНА  
РЕВИЗОРСКА  
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА  
ПОКРАЈИНСКОГ СЕКРЕТАРИЈАТА ЗА ЕНЕРГЕТИКУ,  
ГРАЂЕВИНАРСТВО И САОБРАЋАЈ, НОВИ САД  
по ревизији сврсисходности пословања „Водни саобраћај у Републици  
Србији“**



Број: 400-1071/2024-06/31  
Београд, 10. април 2025. године



## Садржај:

1. УВОД.....	3
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА .....	4
ПРИОРИТЕТ 2 – НЕСВРСИСХОДНОСТИ КОЈЕ ЈЕ МОГУЋЕ ОТКЛОНИТИ У РОКУ ДО ГОДИНУ ДАНА. ....	4
2.1 ЗАКЉУЧАК 3: Нису у потпуности успостављени ефикасан надзор и контрола у области водног саобраћаја. ....	4
2.1.1 Спроведени надзор није у довољној мери допринео унапређењу и повећању безбедности водног саобраћаја у периоду 2021–2023. године јер нису у потпуности извршене мере које је наложила инспекција безбедности пловидбе.....	4
2.1.1.1 Опис несврсисходности .....	4
2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање .....	5
2.1.1.3 Опис несврсисходности .....	6
2.1.1.4 Исказане мере исправљања и њихово вредновање .....	6
2.1.2 У ревидираном периоду нису предузете све прописане активности у циљу ефикасне наплате накнада за пловидбу и коришћење објеката безбедности пловидбе на државном водном путу, као и накнада за коришћење лука и пристаништа. ....	7
2.1.2.1 Опис несврсисходности .....	7
2.1.2.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање .....	8
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....	9



## 1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања „Водни саобраћај у Републици Србији“ број: 400-1071/2024-06/18 од 20. децембра 2024. године Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије Покрајинског секретаријата за енергетику, грађевинарство и саобраћај захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



## 2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

**ПРИОРИТЕТ 2** – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана.

**2.1 ЗАКЉУЧАК 3:** Нису у потпуности успостављени ефикасан надзор и контрола у области водног саобраћаја.

**2.1.1 Спроведени надзор није у довољној мери допринео унапређењу и повећању безбедности водног саобраћаја у периоду 2021–2023. године јер нису у потпуности извршене мере које је наложила инспекција безбедности пловидбе.**

### 2.1.1.1 Опис несврсисходности

Према члану 7 Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама<sup>1</sup>, инспекцијске послове на државним водним путевима, као и на другим унутрашњим водама на територији аутономне покрајине врше инспектори безбедности пловидбе аутономне покрајине, као поверене послове. Према члану 31 Закона о утврђивању надлежности АП Војводине<sup>2</sup>, АП Војводина, преко својих органа, у области речног саобраћаја, у складу са законом, врши инспекцијски надзор на територији АП Војводине. Наведени послови врше се као поверени.

Према Закону о инспекцијском надзору<sup>3</sup>, инспекција прикупља податке и прати и анализира стање у области инспекцијског надзора која је у њеном делокругу. Инспекцијски надзор заснива се на процени ризика и сразмеран је процењеном ризику, тако да се ризиком делотворно управља. План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају.

Према подацима из годишњих извештаја о раду инспекције безбедности пловидбе АПВ за 2021, 2022. и 2023. годину:

- Годишњим планом за 2021. годину планирано је извршење 30 поступака редовног теренског инспекцијског надзора, а реализовано је 15 (50% планираног теренског надзора). Током 2021. године, извршено је 28 поступака ванредног, контролног и допунског надзора, односно 49% планом очекиваног броја надзора. Реализоване су три саветодавне посете и један састанак са органима локалних самоуправа и инспекцијским и стручним службама других органа – организација од укупно планираних 39.
- Према Извештају о раду за 2021. годину, негативна размера реализованих теренских и групних активности у односу на планиране, узрокована је ванредним околностима насталим увођењем ванредног стања и проглашених епидемиолошких мера.
- Годишњим планом за 2022. годину планирано је извршење 24 поступака редовног теренског инспекцијског надзора (реализовано је 21), 25 контролних

<sup>1</sup> „Сл. гласник РС“, бр. 73/2010, 121/2012, 18/2015, 96/2015 - др. закон, 92/2016, 104/2016 - др. закон, 113/2017 - др. закон, 41/2018, 95/2018 - др. закон, 37/2019 - др. закон, 9/2020 и 52/2021

<sup>2</sup> „Сл. гласник РС“, бр. 99/2009, 67/2012 - одлука УС, 18/2020 - др. закон и 111/2021 - др. закон

<sup>3</sup> „Службени гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018



теренских надзора (реализовано шест), 25 ванредних теренских надзора (реализовано је седам) и десет допунских теренских надзора (реализован је један).

- Годишњим планом за 2023. годину планирано је извршење 30 поступака редовног теренског инспекцијског надзора (реализовано је 17), 40 ванредних теренских надзора (реализовано је десет) и десет допунских теренских надзора (реализован је један).
- Према извештајима о раду за 2022. и 2023. годину, одступања планираних од реализованих активности видљива су код свих предвиђених квантификација (мерила) што указује на неадекватно планирање.

На основу наведеног дата је препорука Покрајинском секретаријату за енергетику, грађевинарство и саобраћај да приликом процене ризика и припреме плана инспекцијског надзора анализира стање у области водног саобраћаја и поступа у складу са донетим планом (Налаз 3.1).

### **2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање**

Покрајински секретаријат за енергетику, грађевинарство и саобраћај је доставио потписан и оверен одазивни извештај у коме је навео мере и активности које су предузете до дана достављања одазивног извештаја ради отклањања несврсисходности:

- Извршена је детаљна анализа субјеката надзора, деоница водног пута и унутрашњих вода, као и активности које су од утицаја на спровођење безбедне пловидбе. Анализа која је дата у виду службене белешке са предлогом мера, базирана је на теренском утврђивању стања на подручју надлежности; учесталости достављених пријава и представки; закључцима извештаја по извршеном испитивању пловидбених незгода; анализи пловидбених активности на бродским преводницама и коришћењем доступних база података. На основу спроведене анализе утврђени су додатни предмети повећаног ризика по безбедност пловидбе и уврштени у Годишњи план инспекцијског надзора за 2025. годину.

Покрајински секретаријат за енергетику, грађевинарство и саобраћај у одазивном извештају навео је мере исправљања које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности као и период у коме се планира предузимање мера, и то:

- Годишњи план инспекцијског надзора безбедности пловидбе за 2025. годину представља полазиште за реализацију инспекцијског надзора. У наредном периоду листа субјеката и објеката повећаног ризика по безбедност пловидбе биће додатно анализирана на основу праћења стања на подручју надзора. На основу спроведених анализа стања, акционо планирање, са циљем ефикаснијег превентивног деловања, вршиће се кроз израду и спровођење кварталних планова инспекцијског надзора. Мера ће се спроводити током 2025. године.

У одазивном извештају наведено је да су за предузимање мера исправљања одговорни помоћник покрајинског секретара у Сектору за инспекцијски надзор и инспектори безбедности пловидбе-саветници.

#### ***Докази:***

1. Годишњи план рада инспекције безбедности пловидбе за 2025. годину;



2. Службена белешка (анализа субјеката надзора) инспекције за безбедност пловидбе са предлогом мера за унапређење водног саобраћаја;
3. Одазивни извештај у форми акционог плана.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

### **2.1.1.3 Опис несврсисходности**

Према Закону о пловидби и лукама на унутрашњим водама, инспекцијске послове на државним водним путевима, као и на другим унутрашњим водама на територији аутономне покрајине врше инспектори безбедности пловидбе аутономне покрајине, као поверене послове.

Према Закону о инспекцијском надзору, контролни инспекцијски надзор врши се ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

У току ревизије утврдили смо, на основу записника, да спроведени надзор није у довољној мери допринео унапређењу и повећању безбедности водног саобраћаја у периоду 2021–2023. године јер нису у потпуности извршене мере које је наложила инспекција безбедности пловидбе.

На основу наведеног дата је препорука Покрајинском секретаријату за енергетику, грађевинарство и саобраћај да кроз рад инспекције за безбедност пловидбе настави да спроводи инспекцијски надзор и прати спровођење изречених мера у циљу унапређења стања у овој области (Налаз 3.1).

### **2.1.1.4 Исказане мере исправљања и њихово вредновање**

Покрајински секретаријат за енергетику, грађевинарство и саобраћај је доставио потписан и оверен одазивни извештај у коме је навео мере и активности које су предузете до дана достављања одазивног извештаја ради отклањања несврсисходности:

- Инспекцијски надзор је у 2024. години спроведен извршењем контролних надзора у свим предметима за које су кроз поступак наложене мере. Кроз извршење контролних надзора утврђено је да су наложене мере у свим решаваним предметима извршене.

Покрајински секретаријат за енергетику, грађевинарство и саобраћај у одазивном извештају навео је мере исправљања које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности као и период у коме се планира предузимање мера, и то:

- С обзиром на то да је анализом предмета надзора у којима су налагане мере током 2024. године запажено да је у три предмета надзора мера забране издата кроз записник инспектора, у наредном периоду све мере забране биће налагане и кроз издавање решења инспектора, након чега ће се предузимати обавезан контролни надзор по сваком решаваном предмету. Мера ће се спроводити током 2025. године.



У одазивном извештају наведено је да су за предузимање мера исправљања одговорни помоћник покрајинског секретара у Сектору за инспекцијски надзор и инспектори безбедности пловидбе-саветници.

**Докази:**

1. Извод из евиденционе табеле извршених надзора инспектора безбедности пловидбе током 2024. године;
2. Записници извршених контролних инспекцијских надзора током новембра и децембра 2024. године;
3. Одазивни извештај у форми акционог плана.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

**2.1.2 У ревидираном периоду нису предузете све прописане активности у циљу ефикасне наплате накнада за пловидбу и коришћење објеката безбедности пловидбе на државном водном путу, као и накнада за коришћење лука и пристаништа.**

**2.1.2.1 Опис несврсисходности**

Према Закону о накнадама за коришћење јавних добара<sup>4</sup>, Покрајински секретаријат за енергетику, грађевинарство и саобраћај решењем утврђује накнаде за пловидбу и коришћење објеката безбедности пловидбе на државном водном путу који се налазе на територији аутономне покрајине. Решење је коначно и против њега се може покренути управни спор.

Покрајински секретаријат у периоду 2021–2023. године није предузимао активности у циљу покретања поступака принудне наплате потраживања по основу накнада за пловидбу и коришћење објеката безбедности пловидбе на државном водном путу на територији аутономне покрајине.

Покрајински секретаријат је током 2024. године, у оквиру своје надлежности, предузео активности како би се покренуо поступак принудне наплате код једног обвезника накнаде по решењима за 2019, 2020. и 2021. годину. У току ревизије, по основу решења за 2019. годину наплаћено је 8.188.623,83 динара.

На основу наведеног дата је препорука Покрајинском секретаријату за енергетику, грађевинарство и саобраћај да настави да предузима активности како би се благовремено спроводили поступци принудне наплате у циљу ефикасније наплате накнада за пловидбу и коришћење објеката безбедности пловидбе на државном водном путу (Налаз 3.2).

<sup>4</sup> „Сл. гласник РС“, бр. 95/2018, 49/2019, 86/2019 - усклађени дин. изн., 156/2020 -усклађени дин. изн., 15/2021 - доп. усклађених дин. изн. и 15/2023 - усклађени дин. изн.



### 2.1.2.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Покрајински секретаријат за енергетику, грађевинарство и саобраћај је доставио потписан и оверен одазивни извештај у коме је навео мере и активности које су предузете до дана достављања одазивног извештаја ради отклањања несврсисходности:

- Покрајински секретаријат је доставио Правобранилаштву АП Војводине документацију за принудну наплату шест донетих, а неизвршених решења за наплату накнаде за пловидбу и коришћење објеката безбедности пловидбе. Поступак принудне наплате је окончан по укупно четири решења, док је за два решења поступак у току.
- Покрајински секретаријат је 21. марта 2025. године упутио Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре захтев за доставу података о власништву пловила у 2024. години и допуну података за 2023. годину, како би Секретаријат могао да изда решења о наплати накнаде за пловидбу и коришћење објеката безбедности пловидбе за период 1. јануар - 31. децембар 2024. године, као и за период 1. јануар - 31. децембар 2023. године.

Покрајински секретаријат за енергетику, грађевинарство и саобраћај у одазивном извештају навео је мере исправљања које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности као и период у коме се планира предузимање мера, и то:

- Покрајински секретаријат ће, након комплетирања документације, упутити захтев Правобранилаштву АП Војводине за покретање поступка принудне наплате по основу четири донета, а неизвршена решења за плаћање накнаде за пловидбу и коришћење објеката безбедности пловидбе, док ће за једно решење бити покренут поступак након окончања управног спора који је покренут пред Управним судом.
- Покрајински секретаријат ће, након добијених података о власништву пловила, издати нова решења за плаћање накнаде за пловидбу и коришћење објеката безбедности пловидбе, након чега ће континуирано пратити поштовање рокова за наплату накнаде за пловидбу и коришћење објеката безбедности пловидбе по донетим решењима и по потреби достављати опомене за плаћање утврђених обавеза. У случају неплаћања утврђених обавеза, ни након достављене опомене, Покрајински секретаријат ће, у што краћем року, упутити захтев Правобранилаштву АП Војводине за покретање поступка принудне наплате накнаде за пловидбу и коришћење објеката безбедности пловидбе. Мера ће се спроводити током 2025. године.

У одазивном извештају наведено је да су за предузимање мера исправљања одговорни: помоћник покрајинског секретара у Сектору за саобраћај и самостални саветник за наплату накнада и аналитичке послове.

#### **Докази:**

1. Документација која се односи на шест покренутих поступака принудне наплате накнаде за пловидбу и коришћење објеката безбедности пловидбе;
2. Захтев Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре за доставу података о власништву пловила у 2024. и 2023. години;
3. Одазивни извештај у форми акционог плана.





Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

### 3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (доказа за предузете активности за отклањање несврсисходности другог приоритета и акта субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откривених несврсисходности другог приоритета). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су планиране мере исправљања, наведене и описане у одазивном извештају у форми акционог плана који је поднео Субјект ревизије задовољавајуће.

#### **Напомена:**

У складу са одредбама члана 37 Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

#### ЧЛАН САВЕТА

---

Невенка Бојанић  
Државна ревизорска институција  
Макензијева 41  
11000 Београд, Србија  
10. април 2025. године